

DEFINICIÓ.

1. **Els ajuntaments poden** declarar zones acústiques de règim especial (**ZARE**) les àrees en què **es produeix una elevada contaminació acústica a causa de la presència de nombroses activitats**, de la naturalesa que siguin, i del soroll produït al voltant.

2. Poden ésser declarades ZARE les zones en què **se sobrepassin els valors límit d'immissió en l'ambient exterior** corresponents a zones de sensibilitat acústica baixa **en 15 dB(A) o més, dues vegades per setmana, durant dues setmanes consecutives o tres d'alternes, dins el termini d'un mes.**

3. La declaració de ZARE ha d'ésser proposada en un estudi en els termes que, en cada cas, disposin les ordenances municipals. Aquest estudi s'ha de fer **a iniciativa de la mateixa Administració o a petició d'un nombre representatiu de veïns.**

4. Els ajuntaments **han d'aplicar un règim especial d'actuacions per a aconseguir la progressiva disminució del soroll a l'ambient exterior a la zona**, mitjançant els diversos instruments legals, normatius i de control de què disposen.

5. **Si finalment s'assoleix la neutralització del soroll, l'ajuntament pot decidir de tancar l'expedient de la zona i normalitzar-ne la classificació.**

CARCATERÍSTIQUES ESSENCIALS:

- **EXCEPCIONALITAT:** Acceptació de nivells d'immissió en l'ambient exterior superior al generalment establert (repercutint, per regla general, en la superació dels nivells d'immissió interior als habitatges existents a les immediacions).

- **OPCIONALITAT:** Facultat -no obligació- dels Ajuntaments de declarar-la. L'alternativa passa per la necessitat d'extremar les mesures disciplinàries i de clausura d'establiments i activitats.

- **NECESSITAT DE REGULARITZACIÓ:** Obligatorietat d'aprovar paral·lelament un pla d'actuacions per a aconseguir la progressiva disminució de soroll; conduents a obtenir la plena regularització, o si més no, la millora del compliment dels nivells d'immissió en l'ambient exterior i també interior dels habitatges afectats (vocació legal de PROVISIONALITAT).

ZONA ZARE A SITGES-2014: UNA OPCIÓ ESTRATÈGICA

Voluntat de preservar una determinada modalitat d'oferta turística, un determinat model econòmic, que ha estat i és producte de la pròpia dinàmica econòmica i social del municipi; i que, per tant, cal protegir, evitant que pugui acabar esdevenint disfuncional (*mori d'èxit -no només, ni principalment, problemes de soroll -, sinó també també d'incivisme en general, de serguretat, de salubritat*).

Per tant, és clar que tant la generació de la realitat (econòmica i social) que anomenen Zona Zare, com la pròpia seva declaració formal -des del punt de vista legal-, així com també, les actuacions a adoptar per tal de regularitzar-la, no sols impliquen a l'Ajuntament, sinó que també requereixien la implicació i participació, directa i compromesa, del sector econòmic i del conjunt de la població.

Generació de la Zona Zare:

- Intensificació de la coexistència d'usos recreatius (d'oci nocturn) i d'habitatge en una mateixa zona o emplaçament, amb progressiva dissociació entre titularitat dels usos recreatius i dels usos d'habitatge; especialment, durant el període anomenat del "boom immobiliari" (anys 2003-2007).
- Creixement de les activitats recreatives (d'oci nocturn) per reconversió d'altres tipologies d'activitats -no sempre de la qualitat desitjable-; especialment intens a partir de la caiguda de la inversió en el sector immobiliari; amb creixent també de la implantació de la modalitat d'habitatge d'ús turístic (2008 fins l'actualitat).

Situació de "tormenta perfecta"

Precedents:

L'any 2007, en el marc de la redefinició del Mapa de Capacitat Acústica de Sitges, el Ple de l'Ajuntament va declarar com a Zona Zare el carrer 1er de Maig.

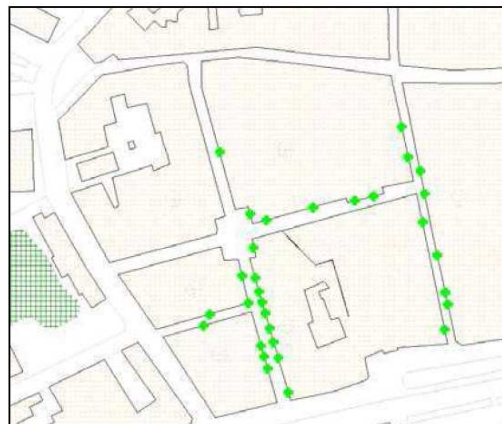
No obstant, aquest any -a més de coincidir amb anyada d'eleccions municipals, i els riscos de distraccions que sempre comporta-, manca, precisament, l'inici de la crisi immobiliària i del canvi cicle en el model econòmic al que abans he fet referència; la qual cosa feu que tant els Administracions, com el sector econòmic i el conjunt de la població entressin en una fase de cert desconcert, fins i tot de certa paràlisi, que feu que el pla de mesures que acompanyaven la declaració de Zona Zare, no vagi ser prou dotat, prou sistemàtic i ajustat en la seva aplicació, -a banda d'algunes actuacions aïllades o no poru generalitzades- vagi quedar en un pla d'intencions.



Aquests fets, juntament amb el creixement darrerament experimentat del sector de les activitats recreatives i de l'oci nocturn, també abans comentat, ha determinat que actualment, 7 anys més tard, pugui considerar-se convenient la necessitat d'ampliar la Zona Zare a la zona d'influència del carrer de 1er Maig, abastant també els carrers Marqués de Montroig, Santa Tecla, Joan Tarrida, Bonaire, i el nus de confluència de tota aquests carrers, que és la Plaça Industria.

I així ho posa de manifest l'estudi tècnic, previst per la normativa, i que ha estat encarregat per l'Ajuntament de Sitges al Laboratori d'Enginyeria Acústica i Mecànica de la Universitat Politècnica de Catalunya, amb seu, precisament, aquí a Terrassa.

Dimensió actual:

C/ Primer de Maig	C/ Bonaire	C/ Joan Tarrida	C/ Santa Cecilia	C/ Marqués Montroig
Dehesa Santa Maria	Road R House	El Horno	Cerveceria Brothers	Pay Pay
Vora Beach	DSB	La Villa	Rossi's	
Pachito	Orek's	XXL		
Bali	Organic Club	Ruby's		
Global	Bears Bar	Mojito & Co		
Kim's	Privilege			
Prisma	Wine Bar			
Tito's	Cerveceria Trocadero			
Las Vegas	La Locacola			
Costantino				
Costa Casino				
Tucan				
Summer Lounge				
Parrots				



 Punts de mesura  Habitatges



Medologia. Obtenció de mesures:

- Seguint els requeriments legals i els protocols tècnics establerts per la normativa sectorial.
- Diverses mostres obtingudes" in situ" durant l'any 2013.
- En diversos punts espaiats en l'àmbit que ens ocupa, per a constatar que la superació de límits d'immissió en l'ambient exterior no és merament puntual o localitzada, sinó generalitzada en el conjunt de l'àmbit.
- Partint que les activitats recreatives, amb caràcter general, tenen l'emissió de soroll limitada al voltant dels 90 db, aprox, *(no totes disposen de limitador, o de condicions prou explícites en la llicència d'activitats)*; i del fet, malhauradament notori, que funcionen amb les portes obertes.
- Ponderant l'aportació de soroll derivada de la presència i l'acumulació de persones al carrer; formatada per la normativa de prohibició de fumar en espais tancats.
- Mesurant també tant en el pla de façana exterior com en l'in interior dels habitatges existents en al zona -seleccionats segons els tipus d'aïllament (finestra de fusta i un sol vidre, finestra d'alumini i doble vidre, i finestra de doble tancament)-, per a determinar l'efecte col·lateral, també clarament perjudicial, i consubstancial a la Zona Zare, que és que la superació en més de 15 db del nivell màxim d'immissió a l'ambient 'exterior, també comporta, lògicament una vulneració del nivell màxim d'immissió a l'interior dels habitatges (fixat en 30 db).

A la taula 7.1.1. es comparen els nivells d'avaluació L_{Ar} obtinguts del conjunt d'emissors acústics (activitats d'oci i soroll d'aglomeració de persones al carrer), amb el valor màxim d'immissió sonora a l'ambient exterior durant el període de nit contemplats a l'annex A per a la zona (C1) Usos recreatius i d'espectacles, incrementats en 15 dBA. Aquests valors límit resultants és el nivell a superar per poder declarar la zona ZARE. Si la diferència entre els nivells d'avaluació i els valors límit d'immissió es igual o més gran de zero, es podrà declarar zona ZARE.

Receptor	L_{Ar} Nit Exterior	Índex de soroll L_{nit} ZARE	Diferència	Superació	Avaluació
c/ Marqués de Montroig 4, 1º	83	78	5	Sí	ZARE
c/ Primer de Maig 8, 1º 1ª	91	78	13	Sí	ZARE
c/ Primer de Maig 13, 1ª	88	78	10	Sí	ZARE
c/ Bonaire 13, 1º	79	78	1	Sí	ZARE
c/ Bonaire 15, 2º B	78	78	0	Sí	ZARE

A la taula 7.2.1. es comparen els nivells d'avaluació L_{Ar} obtinguts del conjunt d'emissors acústics (segons l'annex 4), amb els valors límit d'immissió sonora a l'ambient interior durant el període de nit contemplats a l'annex B.

Receptor	L_{Ar} Nit Interior	Índex de soroll L_{nit} ZARE	Diferència	Superació	Avaluació
c/ Marqués de Montroig 4, 1º	51	30	21	Si	Desfavorable
c/ Primer de Maig 8, 1º 1ª	62	30	32	Si	Desfavorable
c/ Primer de Maig 13, 1ª	64	30	34	Si	Desfavorable
c/ Bonaire 13, 1º	39	30	9	Si	Desfavorable
c/ Bonaire 15, 2º B	50	30	20	Si	Desfavorable

Pla de Mesures.

Elaborat partint del **principi de corresponsabilitat i de concurrència d'interessos a protegir**; i partint també de la base que ha de donar lloc a un **procés, diferit en el temps, de millora progressiva de la qualitat acústica de l'àmbit** i de l'espai en el seu conjunt, fins a obtenir o bé la seva plena reconducció a **paràmetres de normalitat o, si més no, el punt d'equilibri** adequat entre els diversos interessos en conflicte (*la dinamització econòmica, la preservació d'un model d'oci determinat i la protecció dels drets de qualitat ambiental dels ciutadans*).

Sobre els locals:

Determinació, a la baixa, dels límits d'emissió de soroll autoritzats per a cada establiment:

- Estudi d'aïllament acústic de cada local, degudament actualitzat; i requeriment d'adopció de mesures d'aïllament acústic oportunes en cada establiment
- Instal·lació de limitadors, homologats, ajustats al nivell d'emissió autoritzat per a cada establiment (en funció de la seva tipologia i característiques); els quals, han d'estar connectats, via telemàtica, als Serveis Tècnics Municipals, que n'han de poder fer un seguiment precís, continuat i constant.
- Establir la necessitat d'explotar les activitats en règim de porta tancada i/o doble porta.

A considerar especialment:

- Explicitar la necessitat d'aquestes actuacions en l'Ordenança Municipal de Sorolls, a l'empara del principi establert per la legislació sectorial d'adaptació a la millor tècnica disponible.
- La conveniència que l'estudi d'aïllament acústic, i la determinació del nivell màxim d'emissió dels establiments, es realitzi per mitjà d'ECAA, per a garantir la objectivitat i fiabilitat de l'actuació.
- No fer descansar totalment, si més no, d'entrada o des del primer moment; la necessària rebaixar dels nivells d'immissió de soroll en l'ambient exterior en la rebaixa dels límits d'emissió de soroll autoritzats als establiments; ja que pot donar lloc a la desaparició dels pressupòsits determinants de la pròpia declaració de Zona Zare (*amb uns nivells d'immissió a l'ambient exterior que superin el general de la Llei (63 db) però per sota dels 15 db*); amb la qual cosa deixaria de regir el règim especial propi d'aquestes zones, només tornaria a quedar la via disciplinària i sancionadora i es podria posar en perill la pròpia continuïtat del model d'oci que es vol preservar i millorar amb la declaració de Zona Zare.

Per tant, es considera procedent **combinar** l'actuació sobre els nivells d'emissió dels establiments amb **d'altres mesures**, com són:

Sobre els habitatges:

Mesures conduents a reforçar l'aïllament acústic dels habitatges de la Zona Zare, en els termes establerts per la normativa sectorial:

- Exigència dels requisits d'aïllament acústic adequats en l'atorgament de llicències de nova construcció d'habitatges (via Ordenances d'Edificació).
- Atorgament de subvencions (directes per part de l'Ajuntament i/o indirectes, per part d'altres Administracions) i/o altres mesures fiscals de foment per a actuacions de rehabilitació d'habitatges ja existents o de millora del seu aïllament acústic.
- Obtenir la complicitat i la corresponsabilitat de la propietat dels habitatges, per tal de facilitar la seva col·locació en el mercat; atès que, en gran part, es destinen a lloguer i en règim d'habitatge d'ús turístic.

A la via pública:

Atesa la necessitat de minimitzar el soroll en l'ambient exterior:

- Explicitar i reforçar a nivell d'Ordenança Municipal de Sorolls la corresponsabilitat dels titulars de l'activitat en vetllar per tal d'evitar aglomeracions i/o comportaments incívics a l'exterior dels seus establiments (mitjançant porters, personal de vigilància, etc...); tipificant-ne l'incompliment com a infracció sancionable de la normativa de sorolls.
- Regulació adequada de les terrasses exteriors dels establiments, per mitjà de l'Ordenança Municipal corresponent, a nivell d'ubicació, horaris, tipologia i qualitat, etc...; en tant que aspectes que poden incidir en la modulació de les conductes delst ciutadà al carrer i en la disminució de comportaments incívics i generadors de soroll).
- Incidir mitjançant el Pla Municipal d'Usos i Activitats, intentant facilitar l'adequat dimensionament de l'oferta d'activitats recreatives i d'oci nocturn, tant pel que fa a la tipologia d'activitats que s'ofereixen com pel que fa al seu emplaçament; de tal manera que es faciliti la circulació i la mobilitat dels ciutadans al tancament de les activitats.
- Intensificar les campanyes de sensibilització contra el soroll i l'incivisme, especialment, a les escoles, als nens i joves en edat escolar ens i joves en edat escolar, i també al conjunt de la població; intentant també obtenir la participació del propi sector econòmic de les activitats recreatives i de l'oci nocturn.

- Intensificar la presència policial, així com les actuacions inspectores i de regularització dels serveis tècnics municipals - (*creant, en el seu cas, una unitat específica de control de l'oci nocturn*).

(En cas d'inviabilitat funcional; o d'inexistència d'equips específics- -actuacions en horari nocturn, festiu, de cap de setmana, etc...-, acudir a les ECAA (a donat molt bon a Sitges, a l'igual que, des del punt de vista legal, l'adopció de mesures provisionals de precinte d'equips musicals, amb caràcter prèvi a la incoació de sancionador -garanteix la cessació immediata de la font de soroll, forçant la regularització per part del titular de l'activitat).

("Mims" (a les Zones Zare de Barcelona -barri Gòtic i Ramba del Raval, al districte de Ciutat Vella, i Vila de Gràcia al districte de Gràcia) -no va funcionar massa a Sitges- i "ultrasons" a algunes ciutats d'Anglaterra (de dubtosa legalitat aquí).

- Fixar uns **terminis d'aplicació** de les diferents mesures establertes en el Pla, les previsions del seu **finançament**, uns sistemes de seguiment i de valoració regulars i periòdics -*amb participació de l'Administració, sector econòmic i veïns afectats-*; així com **un termini final per a procedir a la revisió de la Zona Zare.**

En definitiva, d'acord amb l'enfoc i el tractament que la pròpia normativa sectorial proporciona a la Zona Zare, és clar que aquestes Zones, tot i ser una excepció o una anomalia en el conjunt dels sistema de tractament del soroll, degudament tractades i considerades, han d'acabar essent funcionals; per la via de trobar, entre tots els agents implicats, l'equilibri entre compliment de la normativa de soroll, les exigències de model econòmic i l'interés general de la població.