

La taxa de residus segons la Llei 7/2022 de residus i sòls contaminats per a una economia circular

Qüestions rellevants recollides al document
de la DG de Tributs Locals del Ministeri d'Hisenda
Instrumentos per facilitar la implementació de la taxa

Secció de Planificació Ambiental Local
Oficina Tècnica de Canvi Climàtic i Sostenibilitat
Gerència de Serveis de Medi Ambient

Setembre, 2024



**Diputació
Barcelona**



LA TAXA DE RESIDUS SEGONS LA LLEI 7/2022, DE RESIDUS I SÒLS CONTAMINATS PER A UNA ECONOMIA CIRCULAR

Qüestions rellevants recollides al document de la Direcció General de Tributs Locals del Ministeri d'Hisenda. Instruments per facilitar la implementació de la taxa.

Aquest informe és un resum del document publicat el passat mes de maig (2024) pel subdirector general de Tributs Locals del Ministeri d'Hisenda, Óscar del Amo Galán, per facilitar a les entitats locals la regulació, la gestió i l'aplicació de la taxa o la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari (PPPNT) pel servei de recollida, transport i tractament de residus. El [document](#) és el resultat del grup de treball integrat per representants del Ministeri d'Hisenda (MH), del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic (MITERD) i de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP). Al final de l'informe es presenten un seguit d'instruments destinats a facilitar la implementació de la taxa.

OBLIGACIONS NORMATIVES

La **Llei 7/2022** estableix que els ajuntaments han d'adoptar un paper actiu i responsable en la gestió dels residus, tot implementant mesures que fomentin la reducció, la reutilització i el reciclatge, mentre assegurin la transparència i la participació ciutadana.

Els ajuntaments, inclosos els de municipis **inferiors a 5.000 habitants**, han de dissenyar i implementar obligatòriament una taxa de residus que incentivi la reducció de la generació de residus i promogui el reciclatge. Cal disposar de la taxa a data de l'1 de gener de 2025, i ha d'estar aprovada entre l'octubre i el novembre de l'exercici 2024.

La taxa ha de ser **específica, diferenciada i no deficitària** i **ha de permetre** sistemes de pagament per generació. En tot cas, la norma no exposa l'obligatorietat d'una taxa totalment individualitzada, tot i que haurà d'incorporar gradualment elements que recullin el comportament dels ciutadans en la generació dels residus.



SISTEMA DE TAXES

La norma estableix 3 nivells de sistemes de pagament per generació:

1. **Elemental:** reduccions sobre una **quota única**, en funció de les aportacions a les deixalleries, noves recollides o autocompostatge.
2. **Mitjà: quota bàsica i quota variable** en funció del comportament segons zones del municipi. S'hi poden aplicar criteris tècnics o estadístics que permetin estimar dades de residus generats i qualitat de la separació dels residus.
3. **Avançat:** permet una **quota fixa i una variable individualitzada** en funció del comportament del ciutadà a través de sistemes de control d'usuari en les recollides porta a porta o amb contenidors tancats, que poden permetre identificar les aportacions individualitzades dels usuaris del servei. És el que es coneix com a pagament per participació/generació.

Els paràmetres per definir la quota única o la quota bàsica dels sistemes mitjà i avançat poden ser:

En el cas de **residus domèstics:**

- Tipologia o ús cadastral de l'immoble
- El nombre de residents
- Valor Cadastral
- Superfície de l'immoble
- Ubicació

En el cas de **residus d'activitats comercials:**

- Tipologia d'activitat
- Superfície
- Ubicació

Pel que fa a l'exigència que la taxa no sigui deficitària:

La Llei reguladora de les hisendes locals, aprovada per **Reial decret legislatiu 2/2004**, de 5 de març (TRLRHL), diu que la recaptació esperada per les taxes de gestió de residus no podrà excedir, en conjunt, del cost real o previsible del servei.

La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular senyala, a l'article 11.3, que la quantia global de la taxa haurà de reflectir el cost real, directe o indirecte, de les operacions de recollida, transport i tractament dels residus, incloent-hi les campanyes de conscienciació i comunicació, així com els ingressos derivats de l'aplicació de la responsabilitat ampliada del productor i de la venda de materials y energia.



Les entitats locals establiran una taxa diferenciada i no deficitària. Aquest és un **principi** i no una imposició d'una absoluta precisió en la cobertura dels costos del servei. **S'ha d'aproximar** al màxim possible al cost real del servei, tenint en compte els possibles beneficis fiscals que es puguin aplicar.

Beneficis fiscals: reduccions i bonificacions

La **Llei 7/22 en l'art. 11.4.** recull la diferenciació o reducció de la taxa en:

- La **recollida separada en habitatges de lloguer de vacances** o similars.
- **Compostatge domèstic o comunitari** o de separació i recollida separada de matèria orgànica compostable.
- Participació en recollides en **punts nets** o en els punts de lliurament alternatius acordats per l'entitat local.
- Persones i unitats familiars en **situació de risc d'exclusió social** mitjançant informe de Serveis Socials.

L'art. **24.4 del TRLRHL** disposa que *per a la determinació de la quantia de la taxa podran tenir-se en compte criteris genèrics de capacitat econòmica dels subjectes obligats al pagament, com ara beneficis fiscals per a famílies nombroses o monoparentals.*

Com el principi és que cada usuari pagui en funció dels residus que genera, es recomana que l'establiment de reduccions de la taxa per criteris genèrics, com ara la capacitat econòmica, ha de ser motivat i limitat, ja que pot posar en perill el principi que la taxa no sigui deficitària. Així mateix, aquestes reduccions no es repercutiran entre la resta de subjectes passius.

La **Llei 7/2022** estableix una nova bonificació que s'ha incorporat al TRLRHL en l'art. **26 amb l'objectiu de reduir el residu alimentari**: *Les entitats locals podran establir mitjançant ordenança una bonificació a empreses de distribució alimentària i de restauració que tinguin establerts, amb caràcter prioritari, en col·laboració amb entitats d'economia social sense ànim de lucre, sistemes de gestió que redueixin de forma significativa i verificable els residus alimentaris.* El funcionament d'aquests sistemes ha d'estar prèviament verificat per l'entitat local.



INSTRUMENTS PER FACILITAR-NE LA IMPLEMENTACIÓ

La Diputació de Barcelona, des de l'Organisme de Gestió Tributària i l'Àrea d'Acció Climàtica i Transició Energètica, posen a disposició dels ens locals els instruments següents:

1. Model d'Informe tecnicoeconòmic per a la determinació de l'import de taxa exigible per a la prestació del servei de gestió de residus municipals

- Informe tecnicoeconòmic del sistema elemental. Quota única.
- Informe tecnicoeconòmic del sistema avançat. Quota fixa i variable.

2. Model ordenança fiscal

- OF28 a. Model sistema elemental. Quota única
- OF 28b. Model sistema avançat: Quota fixa i variable individualitzada que permet a partir de sistemes de control d'usuari en el porta a porta i els contenidors tancats, aplicar sistemes de pagament per participació/generació.

3. O 42. Model Ordenança reguladora del PPNT pel servei de gestió de residus

4. Taxa de residus: proposta de model d'ordenança fiscal i d'informe tecnicoeconòmic per a l'exercici 2025

Cristina Prieto. Directora del Servei de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona.
(juny 2024)

5. Jornada: La taxa de residus. La reglamentació del servei i l'ordenança fiscal reguladora de la taxa. Juliol, 2023

Documentació de la jornada