

Transició energètica local i justa: redisseny de les bonificacions fiscals a les instal·lacions fotovoltaïques a través de l'IBI.

Sara Fusté Massanas, Consultora Sènior a Aiguasol - BATEC

30/04/2026



Impulsa:





Promou i finança:



Índex

-  **1.** Introducció
-  **2.** Context de l'estudi
-  **3.** Propostes de millora recollides
-  **4.** Conclusions i reptes

Introducció

-  **BATEC, pol cooperatiu per a la transició energètica** és un projecte d'intercooperació socioeconòmica d'entitats cooperatives i associatives, que treballa des de Barcelona per ser un referent en la transició energètica cap a un model sostenible, just i democràtic promogut des de l'àmbit de l'ESS.
-  Entenem per un model energètic sostenible, **aquell que està basat en el respecte al medi ambient, la justícia social, la democràcia econòmica i la sobirania energètica**; peces clau que formen part d'un canvi social integral que cerca garantir un equilibri natura-societat.

Som



BATEC

Pol Cooperatiu per la Transició Energètica

AIGUASOL
Creative Climate Solutions

azimut360
enginyeria • sostenibilitat • desenvolupament



SEBA
associació de
Serveis Energètics
Bàsics Autònoms

SE
societat orgànica

LACOL
ARQUITECTURA
COOPERATIVA



Context de l'estudi

**Avaluació de continuïtat i disseny
en les bonificacions fiscals,
IBI Fotovoltaica**

Context estudi

- ✦ **Xarxa de Ciutats i Pobles cap a la Sostenibilitat: anàlisi de l'impacte real de les bonificacions fiscals municipals en la promoció de les instal·lacions fotovoltaïques**
 - **FASE 1: "Avaluació d'impacte de les bonificacions de l'IBI per promoure instal·lacions fotovoltaïques solars" – KSNET**
 - **FASE 2: "Avaluació de continuïtat i disseny en les bonificacions fiscals, IBI Fotovoltaica" - BATEC**

Context estudi

-  **1.** L'estudi respon a la necessitat de disposar d'evidències sòlides que permetin avaluar si la política aplicada ha estat efectiva, eficient i alineada amb els objectius de justícia social i equitat territorial.
-  **2.** **Objectiu:** Dotar els governs locals d'eines concretes, criteris compartits i orientacions pràctiques per millorar el disseny i la continuïtat de les bonificacions de l'IBI associades a l'energia FV, tot reforçant el paper de la fiscalitat ambiental com a instrument estratègic de política pública.


Bonificació IBI

- ✦ **L'èxit:** Les bonificacions de l'IBI han incrementat l'adopció FV en un 30% mobilitzant capital privat amb gran eficiència (catalitzador)
- ✦ **El repte: heterogeneïtat i regressivitat. La despesa fiscal beneficia en major proporció col·lectius amb més capacitat econòmica,** mentre que les llars vulnerables o residents en edificis plurifamiliars tenen més dificultats per accedir-hi.
- ✦ **Nou context energètic:** comunitats energètiques locals, autoconsum compartit o l'aprofitament de grans cobertes per a la generació col·lectiva. **Es requereix un replantejament de les polítiques fiscals existents, més enllà de la bonificació associada a l'habitatge individual.**

IBI i Comunitats Energètiques

 **Reptes:** complexitat des del punt de vista tècnic, jurídic i administratiu

1. Limitació subjectiva de la bonificació i gestió interna de la seva imputació (l'IBI només bonifica el propietari)
2. Escala reduïda de les participacions (0,25 -1kWp) i desalineació amb els esquemes tradicionals de bonificació (instal·lacions grans amb mitjana de 4,7 kWp)
3. Complexitat dels models d'inversió i divergència amb els criteris de repartiment energètic

 **Oportunitat:** Potencial de les comunitats energètiques com a catalitzadores de l'autoconsum compartit i la democratització energètica.

Resultats principals KSNET (impacte bonificació 2018 -2024)

158 MW
(Potència FV
instal·lada a la
província de BCN)

40,7 M€
d'inversió pública
mobilitzada en
despesa fiscal
acumulada

**600 TWh /
300.000 TC02**
Generació i
estalvi
d'emissions
previst a 20 anys

80%
de beneficis
concentrats en
habitatges
plurifamiliars

**1€ bonificat
mobilitza ~10 €**
d'inversió privada
(efecte palanca)



Metodologia

1

**Revisió
documental**

2

Entrevistes

3

**Sessions
participatives**

4

**Validació
institucional**

Propostes de millora recollides

Propostes de millora

 3 eixos de millora de l'ordenança de l'IBI:

**Homogeneïtzació
i simplificació**

**Optimització
econòmica**

**Equitat i
selectivitat**



1. Homogeneïtzació i simplificació del model

- **+ Seguretat jurídica i – càrrega de gestió**
- **Més estabilitat:** horitzons plurianuals (període de 5 anys) i canvis anticipats
- **Simplificació administrativa** (menys requisits i documents)
- **Terminis clars:** limitar sol·licituds a 12 mesos després de legalització
- **Verificació automàtica RAC,** com a garantia tècnica

2. Optimització econòmica de la bonificació

- **Límit d'inversió:** la bonificació acumulada mai pot superar el 100% del cost real de la instal·lació
- **Del percentatge al valor absolut:** substituir el 50% de descompte en l'IBI (topall absolut legal), per un topall màxim en euros vinculat al cost de la instal·lació.
- **Bonificacions més moderades i temporals** (2–3 anys per instal·lacions convencionals)





3. Equitat i selectivitat

- Prioritzar **plurifamiliars i autoconsum col·lectiu**
- Ajustar incentius segons: valor cadastral, tipus d'habitatge i potència instal·lada
- **Augmentar durada bonificació (ex: 5 anys) a plurifamiliars** per compensar barreres tècniques i menors marges de potències (0,5 -2 kWp)
- **Limitar bonificació a residència habitual**, excloure segones residències.

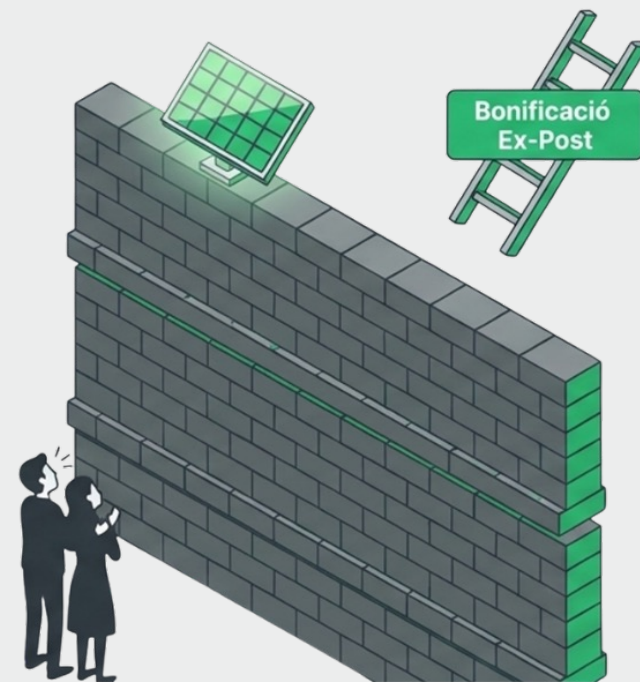
Propostes de millora (més enllà del propi mecanisme)

Els límits de l'IBI:


- **La liquiditat.** És un incentiu diferit, no serveix per llars vulnerables que no poden afrontar el cost inicial de la instal·lació.
- **El subjecte passiu.** Només beneficia al propietari, exclou població llogatera (més vulnerable)

“

*No es tracta de deixar d'invertir en IBI, sinó no dependre'n exclusivament, **calen eines complementàries.***



Propostes de millora (més enllà del propi mecanisme)

 Per una transició justa, l'IBI s'ha d'acompanyar de mecanismes complementaris

Fons climàtics municipals

(subvencions directes a llars vulnerables per fer front a inversions inicials)

Suport Supramunicipal

(Coordinació amb el programa Renovables 2030 de la DIBA, per finançar projectes municipals)

Comunitats energètiques

(cessió de cobertes municipals per AC amb quotes reservades)

Conclusions i reptes

 **Les bonificacions d'IBI han impulsat l'adopció fotovoltaica.**

 **Limitacions actuals:**

- Heterogeneïtat
- Complexitat i excessiva burocràcia
- Model regressiu, no resol les barreres d'inversió inicial
- Dificultats d'aplicació en comunitats energètiques

Conclusions i reptes



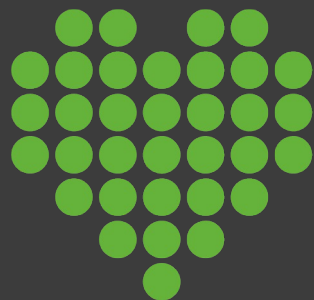
Nou model d'ordenança d'IBI

- Eficient, simple i més equitativa
- Guia de recomanacions, interpretava per facilitar l'aplicació (BATEC)



Calen mecanismes complementaris com:

- **Impuls a les comunitats energètiques**
- **Fons climàtics municipals**
- **Suport supramunicipal**



Gràcies!

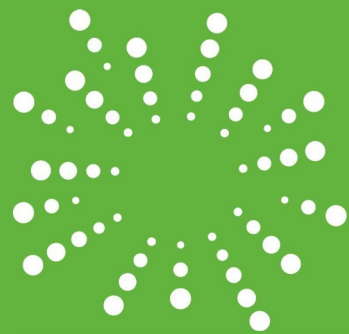
info@batec.coop | batec.coop

Impulsa:



Promou i finança:





BATEC

Pol Cooperatiu per la Transició Energètica

Impulsa:



Promou i finança:

