

Trobada d'agències comarcals d'energia

Reptes jurídics de la transició energètica en el món local

Schlaich Dauss



Jorge Andrey Sterner
Soci - Advocat
18 d'abril de 2022

© Schlaich Dauss · Confidential



1) Reptes jurídics

2) Oportunitats del PLATER

Disclaimer(s)

Reptes per fer la transició energètica possible (els "clàssics")

- Retràs i dificultats en la tramitació de permisos
- Falta de desenvolupament normatiu en determinades matèries
- Falta de mitjans personals i tècnics en l'Administració Pública
- Implicació ciutadana en la transició energètica
- Rebuig social per la implantació renovables al territori

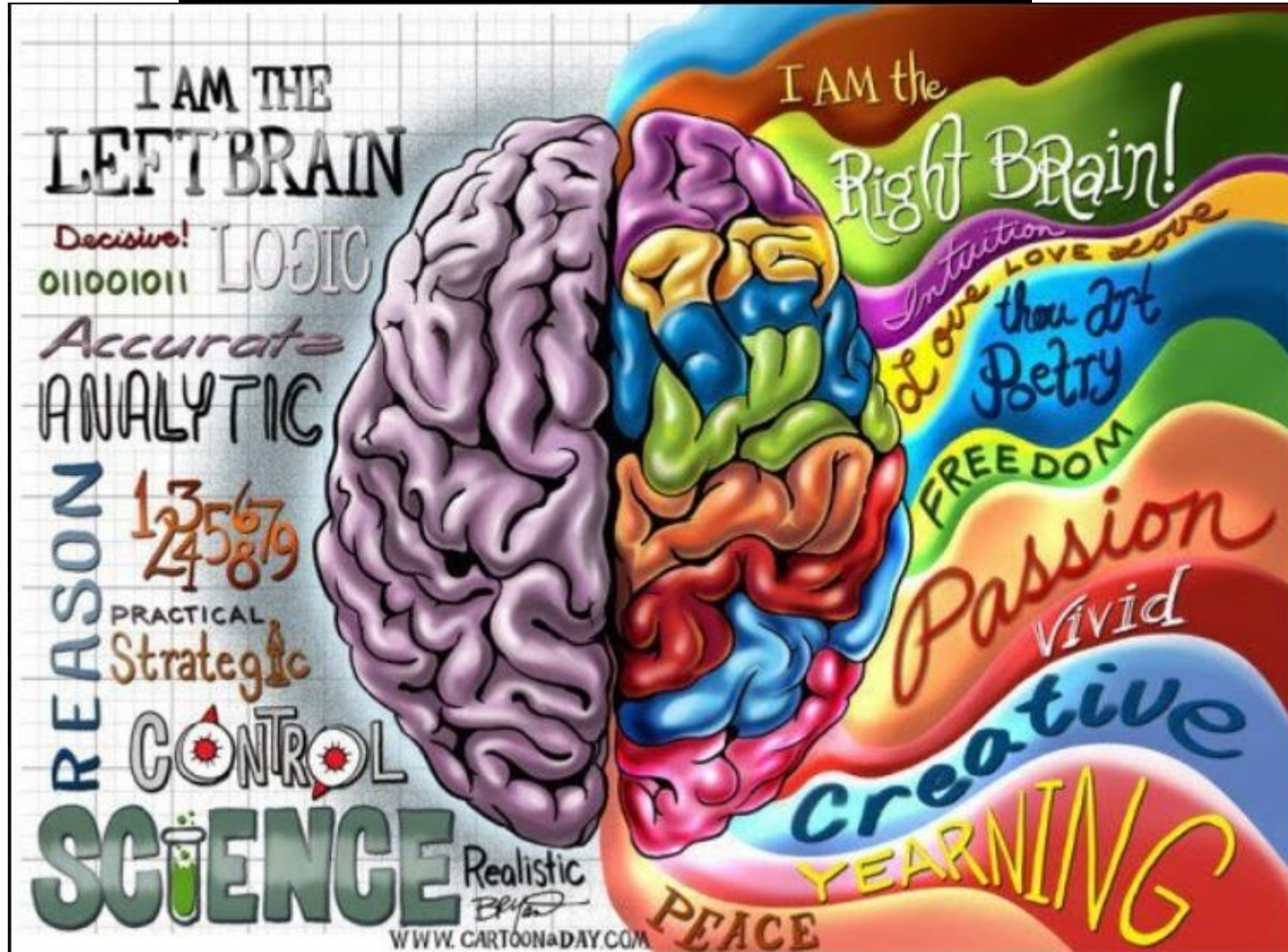
**Repte per fer la transició
energètica possible
("l'autèntic")**

...un malentès principi de legalitat...



**Parlem de normes, però
també de cómo es prenen
les decisions...**

Tots dos influeixen en com
encaixa un (o no) un projecte en
la normativa





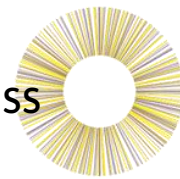
Clau per als secretaris i interventors municipals. No estem en el sector privat; LCSP, LPAP, LBRL, LRHL, etc.

Consell “mirall” al dels clients sector privat: involucrar-se des de l'inici, interessar-se des de l'inici.

Art. 103.1 CE: *“L'Administració Pública serveix per a l'objectivitat dels interessos generals i actua d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb un coneixement ple a la llei i al dret”*

Començem per reconneixer el vèrtig

Schlaich Daus



PORQUE TODO
LO BUENO
EMPIEZA CON UN
POCO DE MIEDO

ANÓNIMO



- Principi de legalitat en perspectiva. **El que no diu:**
 - Si no hi ha precedent, no ho fem.
 - Tinguem-li por al canvi, a l'innovació, al que és nou (e.g LCSP encara infrutilitzats, dinàmiques pre-LCSP encara).
 - No ho veig clar, millor esperar.
 - Silencis prolongats que a la pràctica destrueixen el projecte.



- Principi de legalitat en perspectiva. **“L’ordenament jurídic vigen” diu:**
 - Interpretació de les lleis art. 3 CC: *“Les normes s’interpretaran segons el sentit propi de les seves paraules, en relació amb el context, els antecedents històrics i legislatius, i la realitat social del temps en què han de ser aplicades, atenent fonamentalment a l’esperit i la finalitat d’aquelles.”*
 - Literal: **Propia literalitat** del 103.1 CE *“Sometiment ple a la llei i al Dret”*.
 - Literal (ii): Principi de **eficàcia** al mateix nivell (+afegits del art. 3 Ley 39/2015).
 - Contexte normatiu: **Objectius climàtics fixats en normes** europees, estatals, autonòmiques, aplicables y vigents, que fan **corresponsables** a les AAPP del seu assoliment (+PAES).
 - La realitat del temps en que ha de ser aplicada: Crisis climàtica. Otoño 2022? **Reconeixement jurídic de l'emergència climàtica** a nivell europeu, estatal, autonòmic i local. Els nostres actes i no nostres lleis seran el que passen a la història (i marquen el que vivan els que l'escriban).

Principi de legalitat i situació d'emergència climàtica

Schlaich Dauss



Principi de legalitat i l'ordenament jurídic vigent



- **ONU (17 Objectius de Desenvolupament Sostenible):** entre ells, garantir l'accés a una energia assequible, fiable, sostenible i moderna per a tothom.
- **Unió Europea (Pacte Verd – European Green Deal):** reduir un 55% les emissions de gasos d'efecte hivernacle en relació amb 1990
- **Ley 7/2021 de Cambio Climático y Transición Energética** i Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (**PNIEC**): reducció GEH 23% el 2030 respecte 1990; mix elèctric 74% generació renovable; 39,9% millora de l'eficiència energètica disminuint el consum d'energia primària.
- **Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic i Pacte Nacional per a la Transició Energètica de Catalunya (PNTE):** nou model energètic distribuït, participat i basat 100% en energies renovables el 2050.



Article 19



Energia

1. Les mesures que s'adoptin en matèria d'energia han d'anar encaminades a la transició energètica cap a un **model cent per cent renovable, desnuclearitzat i descarbonitzat** neutre en emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, que redueixi la vulnerabilitat del sistema energètic català i garanteixi el dret a **l'accés a l'energia com a bé comú**, concretament han d'anar encaminades a:

a) Promoure les mesures necessàries en l'àmbit de l'estalvi i l'eficiència energètica perquè el consum final d'energia l'any 2030 sigui un mínim del 32,5% inferior respecte al tendencial, en el marc de la normativa estatal bàsica en matèria d'energia.

b) **Promoure les energies renovables** que s'han de desenvolupar, sempre que sigui possible, **aprofitant espais ja alterats** per l'activitat humana a fi de minimitzar l'ocupació innecessària del territori i prioritzar l'ocupació de les cobertes de les edificacions i altres construccions auxiliars, incloses les pèrgoles dels aparcaments de vehicles, i l'ocupació del sòl diferent del no urbanitzable, i, dins el sòl no urbanitzable, els espais agraris en desús.

c) Promoure les mesures necessàries en l'àmbit de les energies renovables perquè el consum elèctric de Catalunya provingui -en un 50% l'any 2030 i un 100% l'any 2050- d'aquestes fonts renovables, **prioritzant la proximitat de la producció elèctrica d'origen renovable** als centres de consum.

c) bis Aprovar l'objectiu que com a mínim el 30% de l'energia elèctrica renovable de nou desenvolupament a implantar en l'horitzó de l'any 2030 sigui **distribuïda i participada** en la propietat o el finançament per la ciutadania, les petites i mitjanes empreses, les administracions locals, les operadores i comunitats energètiques ciutadanes i les comunitats d'energies renovables.

Principis vertebradors Prospectiva Energètica de Catalunya 2050 (PROENCAT)





Pla Territorial Sectorial per a la planificació i implantació de les energies renovables (PLATER)



Pla Territorial Sectorial per a la planificació i implantació de les energies renovables (PLATER)

Schlaich Dauss



PLATER com eina catalana per materialitzar el renewables go to areas promogut per Europa



The Commission communication of 8 March 2022 [“REPowerEU: Joint European Action for more affordable, secure and sustainable energy”](#) calls on Member States to swiftly map, assess, and ensure suitable land and sea areas that are available for renewable energy projects, commensurate with their national energy and climate plans, the contributions towards the revised 2030 renewable energy target and other factors such as the availability of resources, grid infrastructure, and the targets of the EU Biodiversity Strategy.

The Commission proposal for a [“Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive \(EU\) 2018/2001 on the promotion of the use of energy from renewable sources, Directive 2010/31/EU on the energy performance of buildings and Directive 2012/27/EU on energy efficiency”](#) and the [“Commission recommendation on accelerating, permitting for renewable energy projects and facilitating Power Purchase Agreements”](#) adopted on 18 May 2022 also provide for the identification of 'renewables go-to areas'. These are specific locations, whether on land or sea, particularly suitable for the installation of plants for the production of energy from renewable sources, other than biomass combustion plants, where the deployment of a specific type of renewable energy is not expected to have significant environmental impacts, in view of the particularities of the selected territory.

La generació d'energia d'origen renovable és, juntament amb l'estalvi i l'eficiència energètica i l'apoderament de la ciutadania, un dels eixos principals del nou model cap al qual avança Catalunya. La Prospectiva Energètica de Catalunya 2050, el document que analitza els aspectes clau del nou sistema energètic català a llarg termini i en valora les possibles evolucions futures, calcula que caldrà instal·lar 12.000 MW renovables addicionals l'any 2030 i fins a gairebé 62.000 MW l'any 2050 per assolir un sistema elèctric totalment descarbonitzat, xifra que requerirà l'ocupació del **2,5% del territori** per a usos energètics.

Pla Territorial Sectorial per a la planificació i implantació de les energies renovables (PLATER)

PLATER com eina catalana per materialitzar el renewables go to areas promogut per Europa (II)

According to the proposal for a directive, in the identification of go-to areas Member States shall:

- give priority to artificial and built surfaces, such as rooftops, transport infrastructure areas parking areas, waste sites, industrial sites, mines, artificial inland water bodies, lakes or reservoirs, and, where appropriate, urban waste water treatment sites, as well as degraded land not usable for agriculture;
- exclude Natura 2000 sites and nature parks and reserves, the identified bird migratory routes as well as other areas identified based on sensitivity maps and the tools referred to in the next point, except for artificial and built surfaces located in those areas such as rooftops, parking areas or transport infrastructure;
- use all appropriate tools and datasets to identify the areas where the renewable energy plants would not have a significant environmental impact, including wildlife sensitivity mapping.


Further information

An explanatory note provides further information on how to use the different data layers for the identification of go-to areas as well as data limitations and knowledge gaps:



18 MAY 2022

Accompanying note
English (612.92 KB - PDF)

Download 

The following datasets are now included in the Energy and Industry Geography Lab:

1. Natura 2000 sites
2. Nationally designated protected areas
3. Ecologically or biologically significant marine areas
4. Important bird areas
5. Key biodiversity areas
6. Underwater noise
7. Peatlands
8. Waste water treatment plants

Other relevant datasets will be added in the future. While Member States are responsible for the identification of the go-to areas, this mapping tool facilitates Member States in their task, by making available relevant datasets that extend across Europe in one single platform.

Pla Territorial Sectorial per a la planificació i implantació de les energies renovables (PLATER)



PLATER com eina per materialitzar la justícia climàtica territorial

- Entre comarques més urbanes (e.g. Barcelonès, Gironès, Vallès Occidental, Maresme, Tarragonès, etc.) i comarques més rurals (e.g. Solsonès, Alt Urgell, Noguera, Terra Alta, etc.).
- Convenis com primera eina a estudiar. Dret administratiu a nivell formal, mandat climàtic com a legitimitat per donar-li contingut material
- Objectiu: finançament i propietat pública i/o ciutadana.
- E.g. Parc 5MW a Solsonès: terrenys del municipi Lladurs de Solsonès + 20% finançament ajuntament Barcelona + 80% finançament crowdlending ciutadania de Barcelona i Solsonès, després Catalunya, després Espanya, després EU. Partnership amb desenvolupador privat, mercantil o cooperatiu.



Per avançar en alguns dels aspectes del Pla Territorial Sectorial, com la cohesió territorial o la participació local i ciutadana, el Departament d'Acció Climàtica va constituir el mes de març la [Taula de Diàleg social de les energies renovables](#). La iniciativa, que aplega una cinquantena d'agents socials de tots els àmbits, treballa en la identificació i anàlisi de mesures de compensació entre els territoris rurals i les zones urbanes densament poblades en què no es pugui garantir assolir el 50% de la seva demanda elèctrica amb generació elèctrica renovable de proximitat en l'horitzó de l'any 2030.

Q&A



Gràcies per la vostra
atenció

Jorge Andrey Sterner
Soci - Advocat

j.andrey@schlaich-dauss.com

Tel.: +34 93 010 75 93

LinkedIn: Marc Gomà Villorbina

www.schlaich-dauss.com

Schlaich Dauss

