**Informe tecnicoeconòmic per a la determinació dels imports de les taxes exigibles per a la prestació del servei de gestió de residus municipals (sistema elemental).**

1. **Preceptes normatius aplicables.**

L’article 20, apartats 1 i 4.s), del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març (en endavant, TRLRHL), disposa que les entitats locals podran establir taxes per a la prestació de serveis públics que es refereixin, afectin, o beneficiïn de manera particular els subjectes passius, entre d’altres, per la recollida, transport i eliminació dels residus municipals, serveis que obligatòriament ha de prestar l'ajuntament i que han de rebre els ciutadans.

Segons resulta de l'article 25 del TRLRHL, les quanties de la taxa que han de satisfer els subjectes passius s'han de determinar a la vista de l'informe tecnicoeconòmic en què es posi de manifest la previsible cobertura del cost dels serveis.

Pel que fa a la quantificació de les taxes, l’article 24.2 del TRLRHL estableix el següent:

“*2. En general, y con arreglo a lo previsto en el párrafo siguiente, el importe de las tasas por la prestación de un servicio o por la realización de una actividad no podrá exceder, en su conjunto, del coste real o previsible del servicio o actividad de que se trate o, en su defecto, del valor de la prestación recibida.*

*Para la determinación de dicho importe se tomarán en consideración los costes directos e indirectos, inclusive los de carácter financiero, amortización del inmovilizado y, en su caso, los necesarios para garantizar el mantenimiento y un desarrollo razonable del servicio o actividad por cuya prestación o realización se exige la tasa, todo ello con independencia del presupuesto u organismo que lo satisfaga. El mantenimiento y desarrollo razonable del servicio o actividad de que se trate se calculará con arreglo al presupuesto y proyecto aprobados por el órgano competente*”.

D’altra banda, la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular (en endavant, Llei 7/2022), disposa en l’article 11.3 que:

*“3. En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía”.*

Així doncs, aquesta normativa exigeix establir unes taxes específiques, diferenciades i no deficitàries, que permetin implantar sistemes de pagament per generació, és a dir, mecanismes mitjançant els quals els subjectes passius contribueixen en funció dels residus que realment generen o bé del seu comportament en matèria de separació de residus, el que incentiva la seva reducció i correcta separació.

A l'empara de la normativa esmentada, les taxes a establir per l'ajuntament es configuren en dos grans epígrafs:

* **Epígraf I - Taxa pel servei de recollida, transport i tractament de residus domèstics.**

Constitueix el fet imposable d'aquesta taxa la prestació del servei de recollida, transport i tractament dels residus domèstics, així com de la resta d’actuacions que engloben el concepte de gestió de residus establert en l’article 2 de la Llei 7/2022.

* **Epígraf II – Taxa pel servei de recollida, transport i tractament dels residus comercials.**

Constitueix el fet imposable de la taxa pel servei de gestió de residus comercials, la prestació dels serveis de recollida, transport i tractament de residus comercials no perillosos, així com de la resta d’actuacions que engloben el concepte de gestió de residus segons l’article 2 de la Llei 7/2022.

1. **Objecte del present informe.**

El present informe s’emet en compliment del previst en l’article 25 del TRLRHL i té per objecte verificar que la recaptació esperada per les taxes de gestió de residus compleix amb l’article 24 del mateix text normatiu, on es disposa que l’import d’aquestes no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei.

Per a aquesta justificació econòmica es partirà de la previsió dels costos nets del servei, és a dir, els costos directes i indirectes de les operacions de recollida, transport i tractament dels residus, inclosos la vigilància d’aquestes operacions i el manteniment i vigilància posterior al tancament dels abocadors, les campanyes de conscienciació i comunicació, així com els ingressos derivats del retorn de l’impost cedit sobre la deposició de residus en dipòsits controlats, incineració i la coincineració, de l’aplicació de la responsabilitat ampliada del productor, de la venda de materials i d’energia.

Així mateix, per a l’assignació de les tarifes i l’estimació de la recaptació corresponent s’ha tingut en compte el principi establert en l’article 11.3 de la Llei 7/2022, segons el qual aquestes taxes no poden ser deficitàries.

1. **Conceptes bàsics de la Llei 7/2022.**

Resulta d'interès, als efectes de determinar els costos del servei de gestió dels residus municipals, reproduir els següents conceptes bàsics definits a l'article 2 de la Llei 7/2022:

* Residu: qualsevol substància o objecte que el posseïdor rebutgi o tingui la intenció o l'obligació de rebutjar.
* Residus comercials: residus generats per l'activitat pròpia del comerç, a l'engròs i al detall, dels serveis de restauració i bars, de les oficines i dels mercats, així com de la resta del sector serveis.
* Residus de competència local: residus gestionats per les entitats locals, d'acord amb allò establert en l'article 12.5.
* Residus domèstics: residus perillosos o no perillosos generats a les llars com a conseqüència de les activitats domèstiques. Es consideren també residus domèstics els similars en composició i quantitat als anteriors generats en serveis i indústries, que no es generin com a conseqüència de l’activitat pròpia del servei o indústria.

S'inclouen també en aquesta categoria els residus que es generen a les llars, entre d'altres, olis de cuina usats, aparells elèctrics i electrònics, tèxtil, piles, acumuladors, mobles, estris i matalassos, així com els residus i enderrocs procedents d'obres menors de construcció i reparació domiciliària.

* Gestió de residus: la recollida, el transport, la valorització i l'eliminació dels residus, inclosa la classificació i altres operacions prèvies; així com la vigilància d’aquestes operacions i el manteniment posterior al tancament dels abocadors. S'hi inclouen també les actuacions realitzades en qualitat de negociant o agent.
* Gestor de residus: la persona física o jurídica, pública o privada, registrada mitjançant autorització o comunicació, que faci qualsevol de les operacions que composen la gestió dels residus, sigui o no el productor dels mateixos.
* Recollida: operació consistent en l'apilament, la classificació i l'emmagatzematge inicials de residus, de manera professional, a fi de transportar-los posteriorment a una instal·lació de tractament.
* Transport de residus: operació de gestió consistent en el moviment de residus de forma professional per encàrrec de tercers, duta a terme per empreses en el marc de la seva activitat professional, sigui o no la seva activitat principal.
* Tractament: les operacions de valorització o eliminació, inclosa la preparació anterior a la valorització o eliminació.
* Valorització: qualsevol operació el resultat principal de la qual sigui que el residu serveixi a una finalitat útil en substituir altres materials, que altrament s'haurien utilitzat per complir una funció particular o que el residu sigui preparat per complir aquesta funció en la instal·lació o en l'economia en general.
* Eliminació: qualsevol operació que no sigui la valorització, fins i tot quan l'operació tingui com a conseqüència secundària l'aprofitament de substàncies o materials, sempre que no superin el 50 % en pes del residu tractat, o l'aprofitament d'energia.

1. **Alguns conceptes d'interès de comptabilitat analítica.**

Amb caràcter previ a analitzar els costos previsibles del servei de gestió de residus d’acord amb els articles 24.2 del TRLRHL i 11.3 de la Llei 7/2022, tot seguit es detallen alguns conceptes d’interès relacionats amb la comptabilitat analítica de costos i d’imputació d'ingressos:

* Cost: és la valoració monetària dels consums necessaris realitzats o previstos per a l'aplicació racional dels factors productius a l'obtenció dels serveis.
* Centre de cost: és el lloc físic on com a conseqüència del “procés productiu” es consumeixen tota una sèrie de recursos que s'incorporen a les activitats.
* Consums necessaris: es consideraran com a tals les despeses imprescindibles per a la realització de les activitats.
* Cost d'amortitzacions: import de la depreciació efectiva patida per l'immobilitzat material o immaterial utilitzat per a la realització de l'activitat.
* Cost de personal: retribucions al personal, sigui quina sigui la forma o concepte pel qual se satisfan, quotes de la Seguretat Social a càrrec de l’organització i els altres costos de caràcter social del personal.
* Cost de tributs: tributs exigits a l'organització quan aquesta sigui contribuent, excepte si els tributs han d'incloure's en altres conceptes, com els que incrementen la despesa per compres realitzades.
* Cost directe: aquell que es vincula als centres i les activitats del procés de prestació del servei. Aquesta vinculació a centres o activitats es realitzarà sense necessitat d'aplicar cap mètode de repartiment.
* Cost indirecte: cost que no es pot relacionar immediatament amb un objecte de cost (centre, activitat) concret i, com a conseqüència, s'ha d'imputar mitjançant un criteri o clau de repartiment.
* Cost previst: per cost previst s'entendrà aquell cost establert a priori, abans que els fets econòmics esdevinguin, calculat segons determinades hipòtesis de partida.
* Cost històric: és aquell cost de consums ja realitzats en un període anterior.
* Principi de la meritació: s'aplicarà el principi d'imputació temporal de despeses i ingressos en funció del corrent real de béns i serveis que aquests representen, independentment dels moviments monetaris que suscitin.
* Treballs realitzats per l'organització: recullen els costos derivats de les accions que duu a terme l'ajuntament per a la coordinació i la supervisió del servei.
* Assignació d'ingressos a activitats: els ingressos es relacionaran amb les activitats que s'han definit com a principals.

1. **Modalitats de la prestació dels serveis en el municipi.**

Els serveis es presten en la modalitat de (...) .

*... A detallar per cada municipi segons la modalitat corresponent.*

1. **Costos nets previstos per la prestació dels serveis de recollida, transport, tractament i resta d’activitats que engloben el concepte de gestió de residus establert en l’article 2 de la Llei 7/22.**

*... En el cas de no disposar de les dades dels costos diferenciant els que corresponen als serveis pels residus domèstics dels que corresponen a residus comercials, caldrà fer una imputació d’aquests, segons els paràmetres a determinar per cada ajuntament.*

**EPÍGRAF I – GESTIÓ DE RESIDUS DOMÈSTICS**

* 1. **Costos per la gestió del servei relatiu als residus domèstics.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Costos segons conceptes** | **Cost estimat per a l’exercici ..... (€)** |
| **A) Costos directes** |  |
| - De personal |  |
| - Contracte/s recollida residus |  |
| - Manteniment i reparacions maquinària i vehicles |  |
| - Assegurances béns destinats al servei de gestió de residus |  |
| - Tributs (\*) |  |
| - De transport |  |
| - Arrendaments de terrenys, construccions, maquinària |  |
| - Subministraments d’energia elèctrica, aigua, gas, combustibles específics del servei |  |
| - Cost total tractament diferents fraccions de residus, inclosa la transferència |  |
| - Costos d’amortització |  |
| · D’immobles |  |
| · De vehicles |  |
| · De contenidors |  |
| · Programari d'identificació d'usuaris |  |
| · Campanyes de conscienciació i sensibilització ciutadana que siguin susceptibles de produir efectes en diversos exercicis |  |
| - Costos financers |  |
| · Interessos dels préstecs formalitzats per finançar despeses d'inversió relacionades amb el servei de gestió de residus |  |
| - (...) |  |
| **B) Costos indirectes** |  |
| - De personal dels serveis municipals(\*): |  |
| · Dedicació del cap de servei: ....% |  |
| · Dedicació del tècnic superior: ....% |  |
| · Dedicació del tècnic mitjà: ....% |  |
| · Dedicació del tècnic auxiliar: ....% |  |
| - Altres (% costos control qualitat,% campanyes publicitat anual,…) |  |
| - (...) |  |
| **Total** |  |

*\*Dintre de l’apartat de Tributs es contemplarà l’Impost sobre el dipòsit de residus en abocadors i, en el seu cas, la taxa pel servei prestat per altra entitat supramunicipal de gestió tributària o recaptatòria de la taxa de residus. Així mateix, s’inclourà l’IVA suportat en tant en quant no sigui repercutible a tercers.*

*\* Quant als costos indirectes de personal, s’estima que la dedicació es situa en el .....%*

*... A detallar per l’ajuntament segons la forma de gestió del servei i els costos existents.*

* 1. **Ingressos relatius a la responsabilitat ampliada del productor (SRAP), venda de materials i altres retorns.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Concepte** | **Import total (€)** |
| Retorns per la venda de materials: |  |
| * Esmenes orgàniques (compost, digerit i material bioestabilitzat) |  |
| * Paper/cartró |  |
| * Plàstics |  |
| * Metalls |  |
| * Vidre |  |
| Retorn per la venda d’energia: |  |
| Retorns per l’aplicació de la responsabilitat ampliada del productor: |  |
| * De residus d’envasos |  |
| * De residus d’aparells elèctrics i electrònics |  |
| * (...) |  |
| Altres retorns: (...) |  |
| Total retorns |  |

*... A detallar per l’ajuntament segons els retorns existents.*

**EPÍGRAF II – GESTIÓ DE RESIDUS COMERCIALS**

* 1. **Costos per la gestió del servei relatiu als residus comercials.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Costos segons conceptes** | **Cost estimat per a l’exercici .... (€)** |
| **A) Costos directes** |  |
| - De personal |  |
| - Contracte recollida residus |  |
| - Manteniment i reparacions maquinària i vehicles |  |
| - Assegurances béns destinats al servei de gestió de residus |  |
| - Tributs (\*) |  |
| - De transport |  |
| - Arrendaments de terrenys, construccions, maquinària |  |
| - Subministraments energia elèctrica, aigua, gas, combustibles |  |
| - Cost total tractament diferents fraccions de residus, inclosa la transferència |  |
| - Costos d’amortització |  |
| · D’immobles |  |
| · De vehicles |  |
| · De contenidors |  |
| · Programari d'identificació d'usuaris |  |
| · Campanyes de conscienciació i sensibilització ciutadana que siguin susceptibles de produir efectes en diversos exercicis |  |
| - Costos financers |  |
| · Interessos dels préstecs formalitzats per finançar despeses d'inversió relacionades amb el servei de gestió de residus |  |
| (...) |  |
| **B) Costos indirectes** |  |
| - De personal dels serveis municipals(\*): |  |
| · Dedicació del cap de servei: ....% |  |
| · Dedicació del tècnic superior: ....% |  |
| · Dedicació del tècnic mitjà: ....% |  |
| · Dedicació del tècnic auxiliar: ....% |  |
| - Altres (% costos control qualitat,% campanyes publicitat anual,…) |  |
| (...) |  |
| **Total** |  |

*\*Dintre de l’apartat de Tributs es contemplarà l’Impost sobre el dipòsit de residus en abocadors i, en el seu cas, la taxa pel servei prestat per altra entitat supramunicipal de gestió tributària o recaptatòria de la taxa de residus. Així mateix, s’inclourà l’IVA suportat en tant en quant no sigui repercutible a tercers.*

*\* Quant als costos indirectes de personal, s’estima que la dedicació es situa en el .....%*

*... A detallar per l’ajuntament segons la forma de gestió del servei i els costos existents.*

* 1. **Ingressos relatius a la responsabilitat ampliada del productor (SRAP), venda de materials i altres retorns.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Concepte** | **Import total (€)** |
| Retorns per la venda de materials: |  |
| * Esmenes orgàniques (compost, digerit i material bioestabilitzat) |  |
| * Paper/cartró |  |
| * Plàstics |  |
| * Metalls |  |
| * Vidre |  |
| Retorn per la venda d’energia: |  |
| Retorns per l’aplicació de la responsabilitat ampliada del productor: |  |
| * De residus d’envasos |  |
| * De residus d’aparells elèctrics i electrònics |  |
| * (...) |  |
| Altres retorns: (...) |  |
| Total retorns |  |

*...**A detallar per l’ajuntament segons els retorns existents.*

* 1. **Costos nets dels serveis.**

Residus domèstics (Epígraf I)

6.1 (Costos del servei) - 6.2 (Ingressos relatius a SRAP i venda de materials) = …... €

Residus comercials (Epígraf II)

6.3 (Costos del servei) - 6.4 (Ingressos relatius a SRAP i venda de materials) = ....... €

1. **Estimació de recaptació per les taxes.**

**EPÍGRAF I – GESTIÓ DE RESIDUS DOMÈSTICS**

Atenent a les necessitats de fer front a les despeses derivades del servei, resulta necessari establir la corresponent previsió d'ingressos.

* 1. **Tarifes de la quota tributària**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tipus d’immoble** | **Nombre d’objectes/unitats tributàries** | **Tarifa per**  **objecte/unitat (€)** | **Import (€)** |
| Habitatge |  |  |  |
| Local comercial inactiu |  |  |  |
| Local destinat a usos privats |  |  |  |
| Solar sense edificar |  |  |  |
| Local industrial i comercial (només residus domèstics) |  |  |  |
|  |  | Import total: |  |

*... Explicar l’assignació de tarifes segons la tipologia d’immoble recollida per l’ajuntament a l’ordenança.*

* 1. **Reduccions de la quota tributària.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tipus de reducció** | **Previsió del nombre d’objectes/unitats tributàries** | **Percentatge de la reducció** | **Import total de les reduccions (€)** |
| Per compostatge casolà |  | ...% |  |
| Per utilització de la deixalleria municipal |  | ....% |  |
| Per no superar el salari mínim interprofessional |  | ....% |  |
|  | | Import total: |  |

**EPÍGRAF II – GESTIÓ DE RESIDUS COMERCIALS**

Atenent a les necessitats de fer front a les despeses derivades del servei, resulta necessari establir la corresponent previsió d'ingressos.

* 1. **Tarifes de la quota tributària.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tipus d’activitat** | **Nombre d’objectes/**  **unitats tributàries** | **Tarifa per**  **objecte/**  **unitat (€)** | **Import (€)** |
| DESPATXOS PROFESSIONALS |  |  |  |
| Per cada oficina o despatx professional |  |  |  |
| ALLOTJAMENTS |  |  |  |
| Hotels, motels, hotels-apartaments de cinc i quatre estrelles, per cada 20 places o fracció |  |  |  |
| Hotels, motels, hotels-apartaments i hostals de tres i dues estrelles, per cada 20 places o fracció |  |  |  |
| Hotels, motels, hotels-apartaments i hostals d’una estrella, per cada 20 places o fracció |  |  |  |
| Pensions i cases d’hostes, per cada 20 places o fracció |  |  |  |
| Campaments turístics |  |  |  |
| Cases rurals i de colònies |  |  |  |
| Habitatges destinats a lloguer turístic |  |  |  |
| ESTABLIMENTS COMERCIALS |  |  |  |
| Grans superfícies |  |  |  |
| Supermercats, economats i cooperatives d’alimentació |  |  |  |
| Mercats |  |  |  |
| Establiments i magatzems a l’engròs |  |  |  |
| Establiments de comerç al detall |  |  |  |
| SERVEIS D’ALIMENTACIÓ |  |  |  |
| Restaurants |  |  |  |
| Cafeteries, bars, xocolateries, orxateries |  |  |  |
| Establiments de càtering i menjars per emportar |  |  |  |
| SERVEIS SANITARIS I VETERINARIS |  |  |  |
| Hospitals i clíniques de medicina humana |  |  |  |
| Consultes i centres mèdics de medicina humana |  |  |  |
| Consultes i clíniques veterinàries |  |  |  |
| ASSISTÈNCIA I SERVEIS SOCIALS |  |  |  |
| Establiments residencials per a gent gran, menors i altres col·lectius |  |  |  |
| Establiments no residencials |  |  |  |
| SERVEIS EDUCATIUS I INVESTIGACIÓ |  |  |  |
| Centres educatius d’ensenyament reglat i formació professional |  |  |  |
| Col·legis majors i residències d’estudiants |  |  |  |
| Centres d’investigació científica i tècnica |  |  |  |
| Altres establiments d’ensenyament |  |  |  |
| ESTABLIMENTS RECREATIUS, CULTURALS I ESPORTIUS |  |  |  |
| Cinemes i teatres |  |  |  |
| Museus i exposicions |  |  |  |
| Sales de festes, discoteques, casinos, bingo |  |  |  |
| Parcs d’oci, d’atraccions, pistes de patinatge i fires |  |  |  |
| Establiments d’apostes esportives, loteries i altres jocs |  |  |  |
| Instal·lacions esportives |  |  |  |
| ESTABLIMENTS DE SERVEIS PERSONALS |  |  |  |
| Bugaderies, tintoreries i similars |  |  |  |
| Arranjament de roba |  |  |  |
| Salons de perruqueria, bellesa i estètica |  |  |  |
| Serveis de pompes fúnebres |  |  |  |
| REPARACIONS |  |  |  |
| Tallers de reparació de vehicles |  |  |  |
| Tallers de reparació d’altres tipus d’articles |  |  |  |
| ALTRES LOCALS MERCANTILS O DE SERVEIS |  |  |  |
| Oficines d’institucions financeres i d’assegurances |  |  |  |
| Oficines de serveis relatius a la propietat immobiliària |  |  |  |
| Agències de viatges |  |  |  |
| Guàrdia i custòdia de vehicles |  |  |  |
| Benzineres |  |  |  |
| Altres locals no expressament tarifats |  |  |  |
|  |  | Import total: |  |

*... Explicar l’assignació de tarifes segons la tipologia d’immoble (atenent a la seva superfície i per la tipologia d’activitat) segons les que l’ajuntament decideixi contemplar.*

* 1. **Import bonificació prevista a l’article 24.6 del TRLRHL.**

*... Introduir únicament en el cas que s’hagi establert aquesta bonificació potestativa.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Previsió del nombre d’objectes/unitats tributàries que puguin ser beneficiàries** | **Percentatge de bonificació** | **Estimació de l’import total (€)** |
|  |  |  |

* 1. **Estimació de la recaptació.**

Residus domèstics (Epígraf I)

Estimació ingressos (7.1) – Estimació import reduccions (7.2) = ....€

Residus comercials (Epígraf II)

Estimació ingressos (7.3) – Estimació import bonificació article 24.6 TRLRHL (7.4) = .... €

1. **Adequació al principi d’equivalència.**

Amb l'aplicació de les taxes proposades es compleix el principi d'equivalència proclamat en l'article 24.2 del TRLRHL, on es preveu que l'import de les taxes per la prestació d'un servei no podrà excedir en conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti.

El total de costos nets i l’estimació total d’ingressos és de:

Costos Ingressos

Epígraf I (Residus domèstics) ...€ ...€

Epígraf II (Residus comercials) ...€ ...€

TOTAL ...€ ...€

Els ingressos que es preveuen liquidar no excedeixen els costos dels serveis, motiu pel qual es compleix allò previst en l’article 24.2 del TRLRHL i el principi de qui contamina paga, d'acord amb el qual els costos relatius a la gestió dels residus hauran d’anar a càrrec del productor o del posseïdor de residus.

L’import de les reduccions aplicades no es reparteix entre la resta de subjectes passius. És a dir, la menor quota a satisfer pel subjecte passiu a qui s’apliqui una reducció no implica que la resta de subjectes passius hagin de pagar una major quota equivalent.

Així mateix, les taxes previstes pretenen aproximar-se al compliment del principi contingut en l’article 11.3 de la Llei 7/2022, sobre l’establiment d’unes taxes no deficitàries.

Per tant, s'informa favorablement la imposició de les taxes en les quanties reflectides a l'ordenança fiscal annexa.